

# Organizzazioni di produttori e filiera agro-alimentare

*Bruno BUFFARIA*

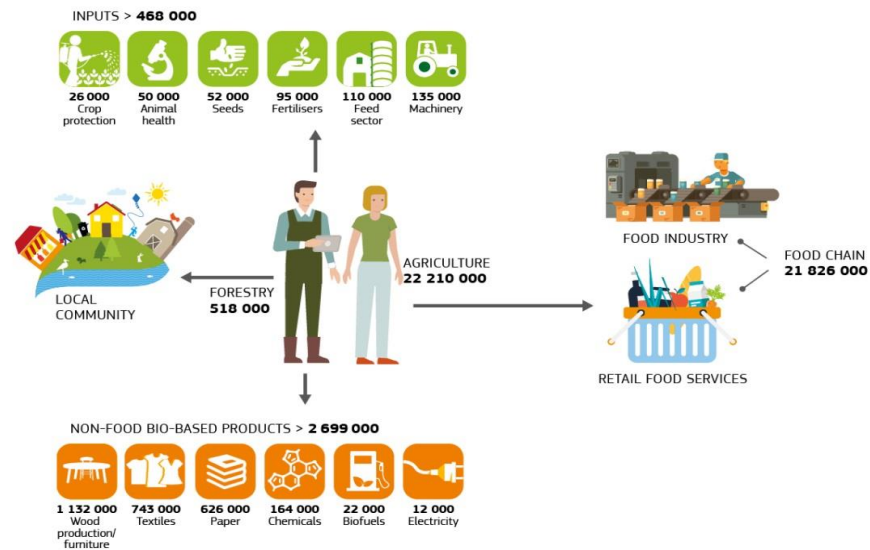
*DG AGRI – Governance dei mercati agro-alimentari*

*Accademia dei Georgofili*

*Firenze – 22 Febbraio 2019*

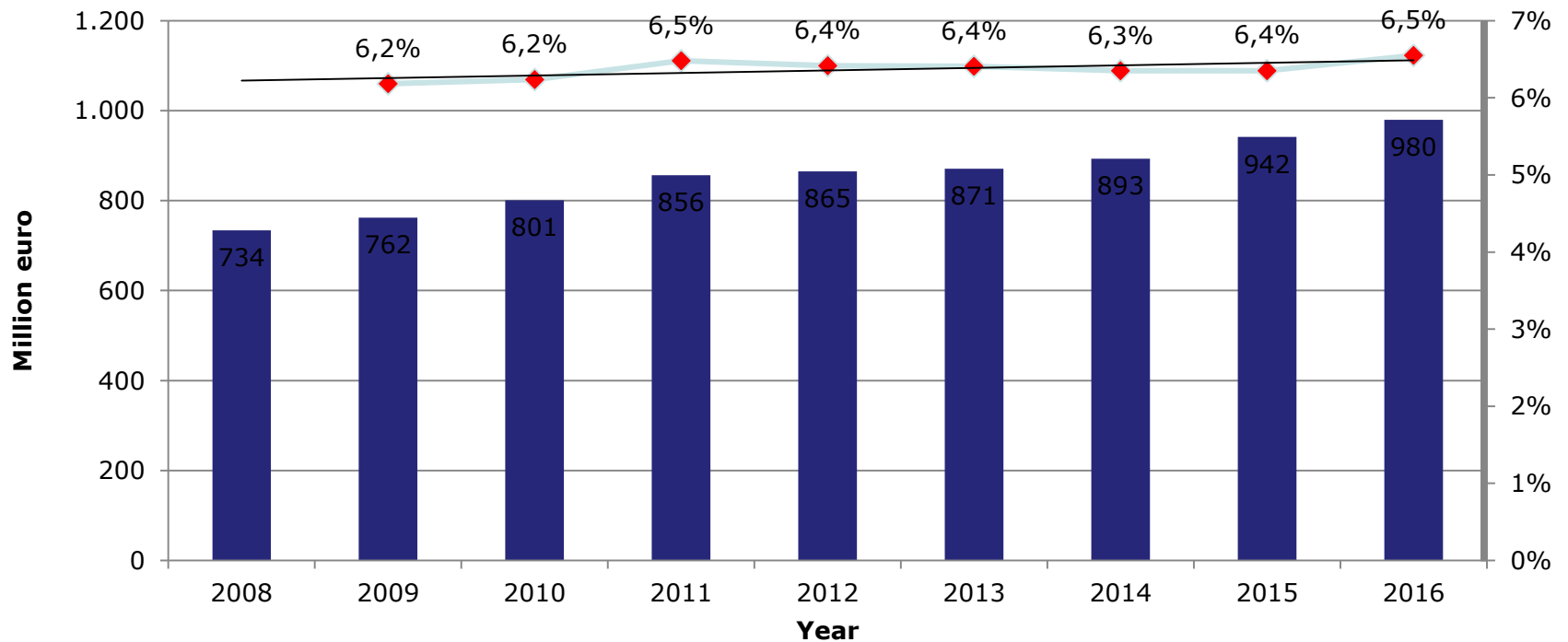
# Agri-food supply chain, value chain

## 44 MILLION JOBS IN THE AGRI-FOOD SECTOR



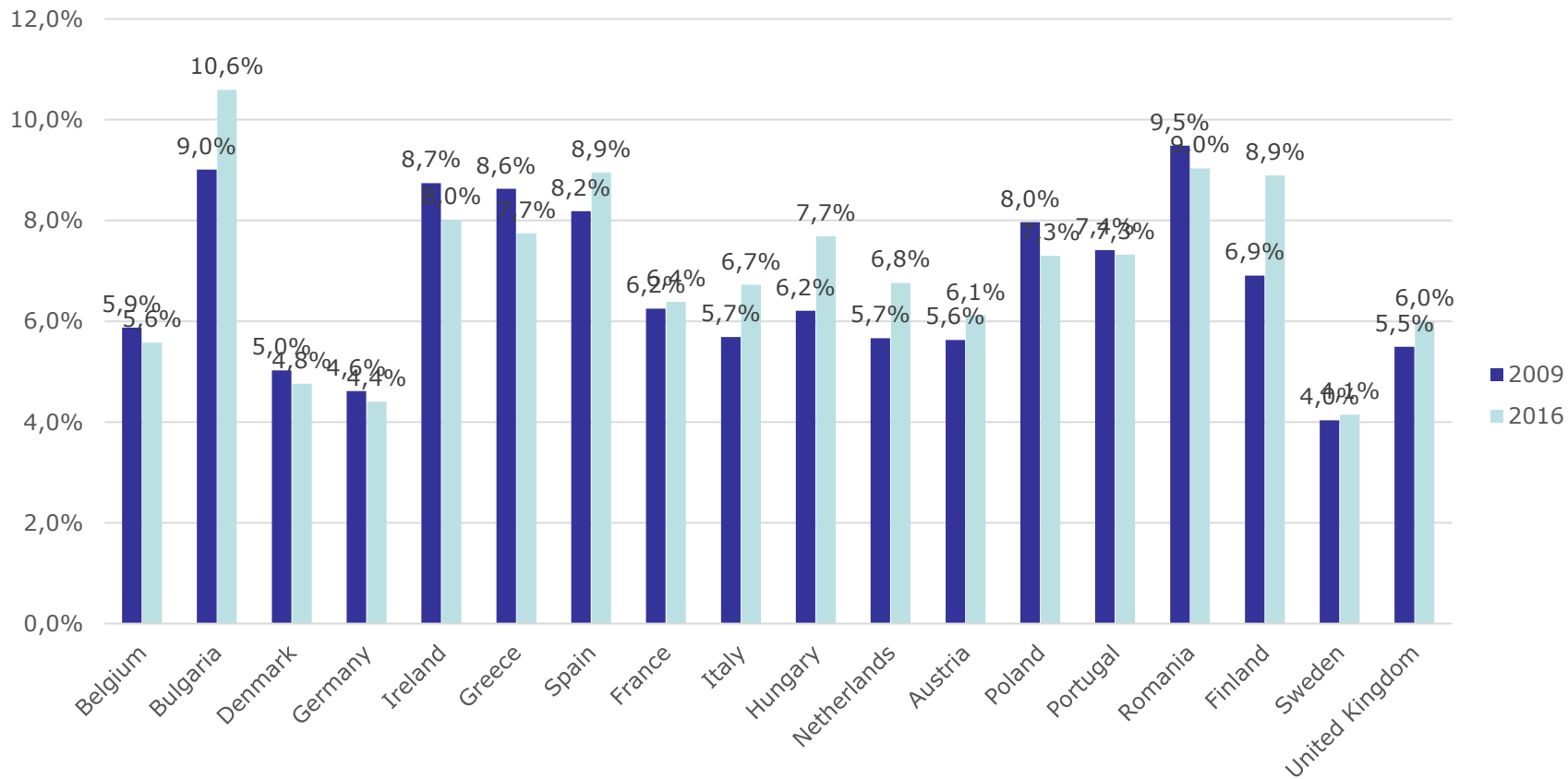
Figures provided indicate the number of jobs in the corresponding sector  
Source: Based on DataM – Bioeconomics, European Commission / Joint Research Centre IPTS and nova Institut

## EU28 - Agriculture + food industry (processing, retail and food services)



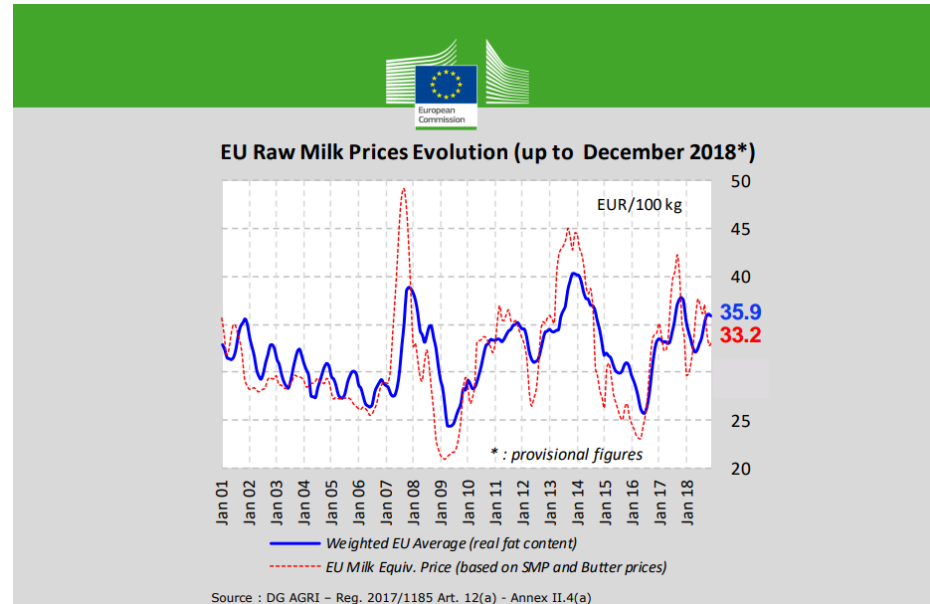
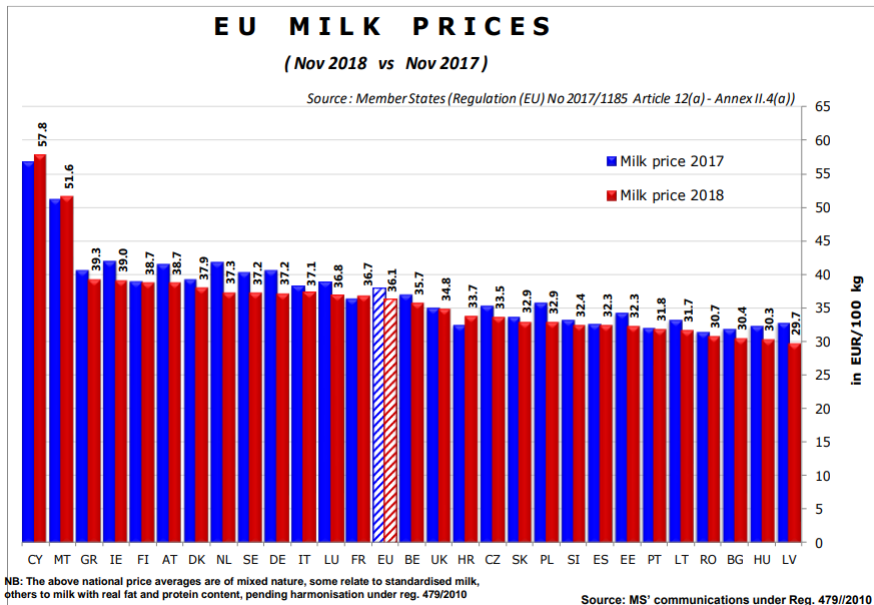
■ Agriculture and food industry 
 ◆ Share as percentage of GDP 
 — Lineare (Share as percentage of GDP)

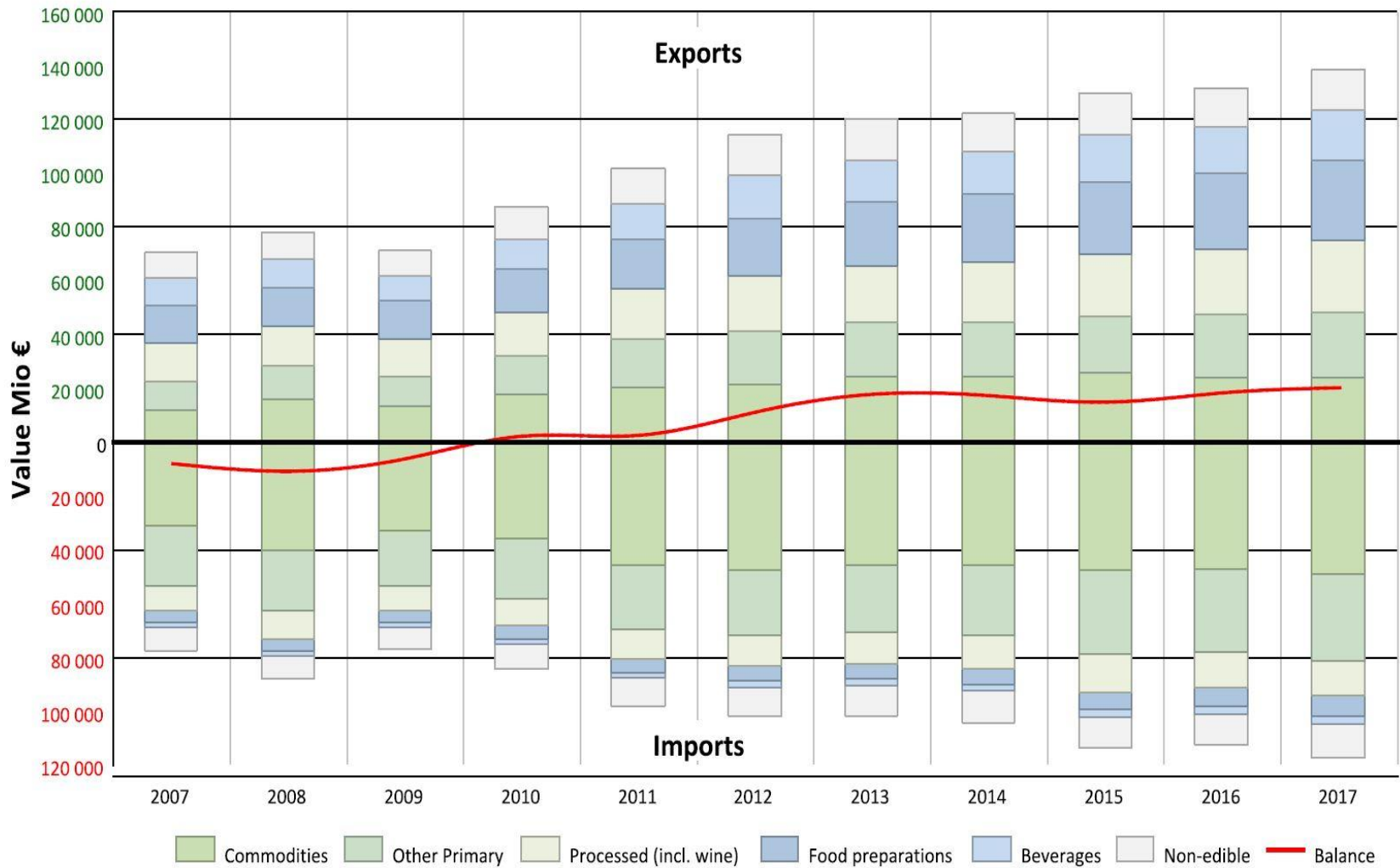
## GDP share 2016 compared to 2009 Agriculture + food industry (processing, retail and food services)



# Spazio

# Tempo





# Strumenti legislativi per rafforzare la posizione degli agricoltori nella filiera

- *Cooperazione tra produttori in seno alle Organizzazioni di produttori, associazioni di organizzazioni di produttori e organizzazioni inter-professionali*
- *Direttiva sulle pratiche commerciali sleali*
- *Trasparenza di (prezzo e di) mercato*

# L'OCM intende favorire il superamento dello statuo di piccoli produttori indipendenti degli agricoltori

## ***Considerando 52 del regolamento omnibus***

*"Le organizzazioni di produttori e le loro associazioni possono svolgere un ruolo utile*

- ai fini della concentrazione dell'offerta e*
- del miglioramento della commercializzazione,*
- della pianificazione e dell'adeguamento della produzione alla domanda [...]*
- della stabilizzazione dei prezzi alla produzione, [...]*

*- contribuendo così al rafforzamento della posizione dei produttori nella filiera alimentare"*

*- contribuiscono pertanto al conseguimento degli obiettivi della PAC enunciati nell'articolo 39 del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE), [...]*

*- e possono contribuire a migliorare il funzionamento di detta filiera.*



# Benefici delle organizzazioni di produttori per i loro membri

- *Catturano il valore aggiunto integrando attività a valle ( e a monte) della produzione agricola*
- *Economie di scala e riduzione dei costi di transazione*
- *Rafforzamento della posizione dei produttori agricoli nella filiera caratterizzata da un'asimmetria di potere contrattuale*
- *Migliore accesso al mercato*
- *Maggiore produttività*
- *Accesso agli input a prezzi inferiori*
- *Migliore prezzi di vendita tramite concentrazione dell'offerta*
- *"Market failure", fallimento del mercato (inefficienza del mercato)*
- *Più recentemente gestione della qualità, sostenibilità, logistica, informazione*

## **Articolo 101 TFEU**

- *Accordi tra imprese che abbiano per oggetto o per effetto di restringere il gioco della concorrenza sono vietati*
- *In particolare i cartelli che fissano prezzi, limitano o controllano la produzione, o tendono a ripartire i mercati*

## **Articolo 102**

- *lo sfruttamento abusivo di una posizione dominante sul mercato interno o su una parte sostanziale di questo è vietato*

*Con accordi tra imprese che hanno come effetto la restrizione delle concorrenze si intende anche:*

- *Accordi di produzione*
- *Accordi di vendita*
- *Scambio d'informazione sensibile (per esempio sui prezzi, i mercati, o i consumatori)*

*Sono proibiti salvo se:*

- *Una deroga alle regole di concorrenza esiste esplicitamente*
- *Se una delle eccezioni previste all'articolo 101 §3 si applica*
- *Quest'accordo è contemplato dal regolamento sul "Competition block exemption" (trasformazione congiunta inferiore al 20% del mercato considerato)*

- **L'articolo 42** da uno statuto specifico all'agricoltura: Le regole della concorrenza si applicano nella misura determinata dal legislatore
- **L'articolo 206 dell'OCM:** "salvo diversa disposizione del presente regolamento, e conformemente all'articolo 42 TFUE, gli articoli da 101 a 106 TFUE [...]si applicano".
- Quindi l'agricoltura non è esente dall'applicazione delle regole della concorrenza.
- Ma lo statuto molto particolare dell'agricoltura, recentemente confermato dalla CJE, stabilisce la **precedenza degli obiettivi agricoli** (art. 39 TFEU) su quelli della concorrenza.

# ***Le deroghe inserite nell'OCM***

- ***Articolo 152*** (dopo omnibus) per le OP e AOP riconosciute
- ***Articolo 209***: "accordi tra agricoltori, associazioni di agricoltori, o di organizzazioni di produttori riconosciute per la produzione o la vendita di prodotti agricoli, a meno che siano compromessi gli obiettivi di cui all'articolo 39 TFUE."

*A meno che "la concorrenza [sia] esclusa"*

- ***Articolo 210***: Per le organizzazioni inter-professionali riconosciute
- ***Articolo 222***: per cartelli in caso di crisi per un periodo limitato

## ***Deroghe settoriali specifiche:***

- ***Articolo 125:*** *Accordi interprofessionali sulle condizioni di acquisto delle barbabietole*
- ***Articolo 149:*** *Contratti sul prezzo del latte pagato ai produttori dagli industriali non cooperativi*
- ***Articoli 150, 167, 172:*** *gestione dell'offerta per formaggi e vini DOP/IGP, e per prosciutto DOP/IGP*

# ***Deroghe dell'OCM per le OP e le OIP***

*OP e OIP sono entità con funzioni diverse*

- ***Le OP*** *rappresentano strumenti di cooperazione orizzontale tra produttori agricoli che svolgono attività economiche in comune e possono - se si sottopongono a condizioni precise - programmare la loro produzione e vendere la loro produzione in comune*
- ***Le OIP*** *sono strutture di coordinamento verticale che tendono al governo della catena agro-alimentare. La produzione deve sempre fare parte dell'OIP. L'OIP può essere +/- lunga secondo la partecipazione della distribuzione all'OIP. Le OIP non possono essere attori economici attivi nella produzione, la trasformazione o la distribuzione/vendita partecipare*

# ***Le novità introdotte dall' regolamento omnibus***

## ***Rafforzare le Organizzazioni di produttori***

- ***Deroga esplicita per la vendita in comune e la programmazione della produzione per le OP che hanno una reale e sostanziale attività economica (art. 152)***
- ***Approccio orizzontale per l'insieme dei settori agricoli. Sono cancellate le norme specifiche per l'olio d'oliva, i cereali e il settore bovino.***
- ***Le OP riconosciute e le associazioni di produttori possono chiedere un **parere nell'applicare l'articolo 209*****



- **Cartello di crisi** (art. 222): *Può essere richiesto in qualsiasi momento*
- **Contrattualizzazione**: *Possibilità per il produttore di chiedere un contratto scritto (art. 148, 168) e per le cooperative si applica solo se lo statuto non produce effetti simili*
- **Ripartizione del valore** lungo la catena alimentare (art. 172 a): *Le misure che preesistevano per il settore dello zucchero sono estese a tutti i settori.*

## ***Nuovo articolo 152***

*Deroga esplicita all'articolo 101 TFEU per le OP e AOP riconosciute.*

*Per essere riconosciute le OP devono svolgere una serie di attività :*

- *In particolare **concentrare l'offerta** dei loro soci **e immetterla sul mercato***
- *Nessun limite massimo o nessun test di efficienza economica*  
*=> Sicurezza giuridica*

- *Distinzione tra **OP che integrano attività economiche**, (articolo 152 §1 b) **i-vii** )*
- *e **OP che forniscono solo un servizio** (152 §1 b) **viii** ) che quindi non possono usufruire della deroga alle regole della concorrenza*
- *E **OP di contrattualizzazione** (latte, barbabietola)*

Grazie

